



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, 03 października 2014 r.

BKO-I-0941-7-7 (3)/ZR/14

Pan
Witold Żerański
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Mławie
ul. Józefa Piłsudskiego 43
06-500 Mława

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118 a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2013.674 j.t. ze zm.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 28 lipca do 1 sierpnia 2014 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mławie, ul. J. Piłsudskiego 43, kontrolę planową nt.: „Prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych programów specjalnych dofinansowanych z rezerw Funduszu Pracy w latach 2012-2013”.

Kontrolę przeprowadził Zbigniew Roguski główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lipca 2014 r. (nr BKO-IV-0150-88/14). Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych w 2012 r. programów specjalnych: „Aktywny powiat mławski wsparciem rozwoju regionu” i „Wiek to atut, nie bariera”, dofinansowanych z rezerwy Funduszu Pracy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli, poczynione w wyniku badania dokumentacji programów specjalnych.

Opracowanie badanych programów specjalnych zostało poprzedzone sporządzeniem przez tut. Urząd „Analizy lokalnego rynku pracy powiatu mławskiego”. Jak wynika z ustaleń zamieszczonych w „Analizie...” na koniec grudnia 2011 r. stopa bezrobocia na lokalnym rynku pracy wynosiła 13,3% i była wyższa o 3,4 pkt procentowego od stopy bezrobocia na Mazowszu (9,9%) oraz o 0,8 pkt procentowego od stopy bezrobocia w kraju (12,5%). Wśród 3.966 bezrobotnych zarejestrowanych w Urzędzie na koniec grudnia 2011 r., osoby długotrwale bezrobotne stanowiły 47,7 %, bez wykształcenia średniego 56,1%, bez doświadczenia zawodowego 25,2 %, bez kwalifikacji zawodowych 20,7 %. W tej grupie bezrobotnych osoby w wieku do 25 roku życia stanowiły 22,3%, natomiast w wieku powyżej 50 roku życia 23,8 % zarejestrowanych bezrobotnych. W styczniu 2012 r. stopa bezrobocia na lokalnym rynku pracy wzrosła do 14,5%. Jako zasadniczą barierę w znalezieniu miejsc pracy wskazano brak kwalifikacji, bądź ich niedostosowanie do potrzeb nowoczesnego rynku pracy. Wobec niezadawalającej podaży miejsc pracy w powiecie mławskim wnioskowano o promowanie wśród bezrobotnych form aktywizacji zawodowej generujących ich utworzenie, w tym w drodze samozatrudnienia we własnej firmie.

Jako główny cel programu „Aktywny powiat mławski wsparciem rozwoju regionu”, założono zwiększenie zdolności do zatrudnienia oraz umożliwienie powrotu lub wejścia na rynek pracy 50 osobom bezrobotnym w wieku do 30 lat, zamieszkałym na terenie wiejskim, dla których dotychczasowa pomoc okazała się nieskuteczna, spełniających jednocześnie co najmniej jeden z warunków: nieposiadanie wykształcenia średniego lub kwalifikacji zawodowych, długotrwale bezrobocie, brak doświadczenia zawodowego.

Rekrutacji uczestników programu w drodze naboru zamkniętego dokonali pośrednicy i doradcy zawodowi na podstawie rozmów kwalifikacyjnych. Uczestnicy programu podpisali deklarację, w której zobowiązali się do udziału w programie.

Wszyscy bezrobotni zakwalifikowani do programu „Aktywny powiat mławski wsparciem rozwoju regionu” (61 osób), objęci zostali usługami rynku pracy w zakresie pośrednictwa pracy i doradztwa zawodowego. Szkolenia zawodowe, dostosowane do indywidualnych potrzeb uczestników programu (wulkanizator, blacharz-dekarz, spawanie metodą MAG, marketing internetowy, inne), ukończyło 21 osób. Również 21 osób ukończyło, poprzedzające podjęcie działalności gospodarczej na własny rachunek, szkolenie „ABC przedsiębiorczości”. Podczas ww. szkoleń, zarówno kursanci indywidualnych szkoleń zawodowych, jak też szkolenia „ABC przedsiębiorczości”, otrzymywali stypendium. W ramach instrumentów rynku pracy jednorazowe środki na podjęcie działalności

gospodarczej uzyskało 21 osób. Natomiast stażami zawodowymi objętych zostało 40 osób, które w trakcie ich odbywania otrzymywały stypendia stażowe.

Specyficznymi elementami wspierającymi zatrudnienie, w formie wsparcia psychologicznego oraz udziału w zajęciach z wizażystą i fryzjerem, zostali objęci wszyscy uczestnicy tego programu (61 osób). Finansowe wsparcie pomostowe, w związku z rozpoczęciem własnej działalności gospodarczej, uzyskało 17 osób. Czterdziestu stażystów objętych zostało badaniami lekarskimi. Natomiast bony na dojazd otrzymało 45 uczestników programu.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 6 przypadkowo wybranych uczestników programu „Aktywny powiat mławski wsparciem rozwoju regionu”¹. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Z 61 beneficjentów uczestniczących w programie „Aktywny powiat mławski wsparciem rozwoju regionu”, udział w programie przerwały 2 osoby (jedna w związku z podjęciem nauki w systemie dziennym oraz jedna z powodów rodzinnych). Zatrudnienie, inną pracą zarobkową, działalność gospodarczą na własny rachunek na okres nie krótszy niż 3 miesiące podjęło 45 osób, natomiast na okres krótszy niż 3 miesiące 7 osób. W dniu rozpoczęcia kontroli, tj. 28 lipca 2014 r., do rejestru bezrobotnych powróciło 21 uczestników programu.

Przyjęty w programie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 82% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska zatrudnienie, inną pracą zarobkową lub podejmie działalność gospodarczą na własny rachunek. W programie faktycznie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 86,89 %, tj. o 4,89 pkt procentowego wyższy od przewidywanego.

Na realizację programu „Aktywny powiat mławski wsparciem rozwoju regionu”, powiat mławski otrzymał dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 598.500,00 zł, z których na realizację programu wydatkowana została kwota 598.467,07 zł. Natomiast zaplanowane przez samorząd powiatowy, pochodzące z algorytmu środki Funduszu Pracy na realizację tego programu w kwocie 199.950,00 zł, zostały wydatkowane w całości.

Program był zarządzany przez 7-osobowy zespół, w skład którego wchodził: koordynator projektu, pracownik ds. szkoleń, pracownik ds. staży, pracownik ds. jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, pośrednik pracy zewnętrzny, pośrednik pracy

¹ Nr ewidencyjny uczestnika programu: 300611/00002, 230512/00217, 211111/00002, 300701/0010, 130905/0008, 100908/0002.

wewnętrzny oraz doradca zawodowy. Praca zespołu w zakresie kontroli i monitoringu była nadzorowana przez samodzielnego specjalistę ds. programów.

Jako cel główny programu „Wiek to atut nie bariera”, adresowanego do osób w wieku powyżej 50 roku życia, określono zwiększenie zdolności do zatrudnienia oraz umożliwienie powrotu lub wejścia na rynek pracy 30 osobom bezrobotnym, dla których dotychczasowa pomoc okazała się nieskuteczna, spełniającym jednocześnie co najmniej jeden z warunków: będących długotrwale bezrobotnymi, względnie nie posiadających wykształcenia średniego lub kwalifikacji zawodowych.

Rekrutacji kandydatów do udziału w programie w drodze naboru zamkniętego dokonali pośrednicy i doradcy zawodowi na podstawie rozmów kwalifikacyjnych. Uczestnicy programu podpisali deklarację, w której zobowiązali się do udziału w programie.

Wszyscy zakwalifikowani do programu (37 osób, w tym 7 osób z rezerwy) objęci zostali usługami rynku pracy w zakresie pośrednictwa pracy i doradztwa zawodowego. Szkolenia zawodowe, dostosowane do indywidualnych potrzeb uczestników programu (obsługa wózków widłowych, sprzedawca z obsługą kasy fiskalnej, operator koparki kl. III, kurs kroju i szycia, inne) odbyło 37 osób. Natomiast szkolenie „ABC przedsiębiorczości”, poprzedzające podjęcie działalności gospodarczej na własny rachunek, ukończyło 7 osób. W trakcie ww. szkoleń, ich uczestnicy otrzymywali stypendium. W ramach instrumentów rynku pracy na doposażonych stanowiskach pracy zatrudnionych zostało 27 uczestników programu. Natomiast 9 beneficjentów programu otrzymało jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej.

Specyficznymi elementami zatrudnienia w formie pomocy psychologicznej oraz specjalistycznymi zajęciami w zakresie wizażu i fryzjerstwa objęci zostali wszyscy uczestnicy programu (37 osób). W związku z podjęciem działalności gospodarczej na własny rachunek, finansowe wsparcie pomostowe otrzymało 7 osób. Dla 36 uczestników programu zakupione zostały ubrania do pracy (zakiety lub marynarki).

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 5 przypadkowo wybranych uczestników programu „Wiek to atut nie bariera”². W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

² Nr ewidencyjny uczestnika programu: 210610/0001, 091202/0001, 061299/0017, 230699/0089, 070799/0189.

Spośród 37 beneficjentów programu „Wiek to atut, nie bariera”, w związku z podjęciem zatrudnienia w trakcie jego trwania, uczestnictwo w programie przerwała 1 osoba. Zatrudnienie, inną pracę zarobkową, działalność gospodarczą na własny rachunek podjęło na okres nie krótszy niż 3 miesiące 35 osób. Natomiast przez okres krótszy niż 3 miesiące w zatrudnieniu pozostawały 2 osoby. Na dzień rozpoczęcia kontroli, tj. 28 lipca 2014 r., do rejestru bezrobotnych powróciło 6 osób.

Przyjęty w projekcie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 100% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podejmie działalność gospodarczą. W wyniku realizacji programu faktycznie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 97,3 %.

Na realizację programu „Wiek to atut, nie bariera” powiat mławski otrzymał dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 679.900,00 zł, z których na realizację programu wydatkowana została kwota 679.690,02 zł. Natomiast zaplanowane przez samorząd powiatowy, na realizację programu specjalnego w 2012 r. środki Funduszu Pracy pochodzące z algorytmu w kwocie 143.450,00 zł, zostały wydatkowane w całości.

Program był zarządzany przez 7-osobowy zespół w skład którego weszli: koordynator projektu, pracownik ds. szkoleń, pracownik ds. wyposażenia stanowisk pracy, pracownik ds. jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, pośrednik pracy zewnętrzny, pośrednik pracy wewnętrzny oraz doradca zawodowy. Pracę zespołu w zakresie kontroli i monitoringu nadzorował samodzielny specjalista ds. programów.


Wobec dokonanych ustaleń kontroli nie wnoszę uwag do sposobu wydatkowania środków Funduszu Pracy w ramach realizowanych przez Urząd w 2012 r. programów specjalnych „Aktywny powiat mławski wsparciem rozwoju regionu” i „Wiek to atut, nie bariera”.

Do wiadomości:

Pan

Włodzimierz Adam Wojnarowski

Starosta Mławski

z up. **MINISTER**

Iwona Zającka
Dyrektor Generalny